比较政治学研究 · 期中课堂展示

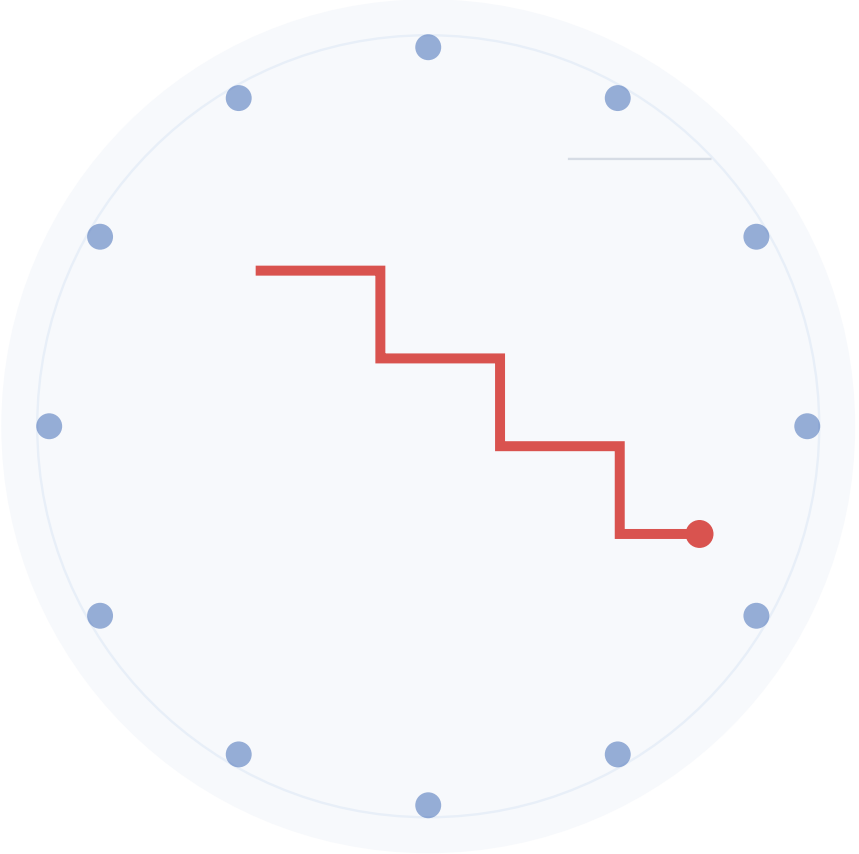
民主倒退为何在欧盟内部发生

匈牙利与波兰的比较分析

国内制度制衡与欧盟约束

研究时段 2010至2023年

汇报人：王涵 | 2026 年 10 月



入盟之后的制度制衡

共同背景

1989年后政治转型
2004年加入欧盟
2010年代司法与媒体制度变更

比较设计

相似背景下的结构化比较
观察截至2023年末

核心问题

执政党如何将选举胜利转化为对监督机构的控制?

路径差异
修宪能力如何影响制度改造?

外部约束
欧盟能够纠正哪些具体变化?

民主倒退与行政权扩张

民主倒退

Bermeo 2016

国家主导地削弱
维系既有民主的制度

威权法制主义

Scheppele 2018

借助修法和人事安排
削弱约束执政者的机构

司法独立

横向问责
机构之间的监督

媒体多元

有效竞争

纵向问责
选民通过选举约束执政者

议会表决通过 ≠ 符合宪法与欧盟法

来源：Bermeo 2016；Scheppele 2018

分析框架

议会权力如何改变竞争条件

01

选举胜利

获得执政授权

→

02

议会控制

修宪权与普通立法权

→

03

制衡机构改造

干预法院与媒体

→

04

竞争条件变化

影响后续选举问责

比较起点　　**是否掌握修宪多数**

外部约束　　诉讼、政治程序与资金条件

监督约束减弱，使执政优势更易延续

机制依据：Bermeo 2016；Scheppele 2018；欧盟约束参见Kelemen 2020

修宪多数与跨领域制度重构

执政联盟取得三分之二以上席位

2010

取得修宪多数
具备宪法变更条件

2011 / 2012

新《基本法》
通过并生效

2022

欧安组织指出
缺乏公平竞争条件

制度联动

法院、媒体与选举规则持续改造
削弱监督，扩大执政优势

来源：Scheppele 2018；匈牙利《基本法》；OSCE/ODIHR 2022

普通立法与机构控制

普通立法、人事安排与机构运行干预

2015

PiS取得235 / 460席
绝对多数，未达修宪多数

2019

欧盟法院认定
最高法院退休年龄规定违法

2023

选举仍然实现
执政更替

选举问责

政治竞争仍能产生执政更替
后续制度修复继续观察

来源：PACE 2017；CJEU C-619/18；OSCE/ODIHR 2023；英国下议院图书馆2024

核心比较

改造手段与剩余政治竞争

维度	匈牙利	波兰
议会起点	2010年取得修宪多数	2015年取得绝对多数 未达修宪多数
主要手段	宪法重构、普通立法 与人事安排	普通立法、人事安排 与机构运行干预
竞争观察	2022年缺乏公平竞争条件	2023年仍实现执政更替

修宪能力影响改造范围，剩余竞争影响选举问责

来源：Scheppele 2018；OSCE/ODIHR匈牙利2022及波兰2023选举观察

具体纠偏与制度恢复

第7条第2款

严重且持续违反的认定
须除当事国外一致同意

司法约束

2019年 C-619/18案
最高法院退休年龄规定违法

2022年决定，2023年仍维持

63亿欧元

凝聚政策预算承诺暂停

2023年另一项资金决定

最高102亿欧元

满足司法独立相关条件后
可申请报销

局部合规与整体民主恢复分别检验

来源：《欧盟条约》第7条；CJEU 2019；欧盟理事会2022；欧盟委员会2023

国内制衡与外部约束

01	**成员资格**	入盟审查不能自动保证 此后的制度制衡
02	**国内机制**	修宪能力影响改造路径 剩余竞争影响选举问责
03	**欧盟作用**	法律与资金工具能够推动具体纠偏 成效取决于改革的执行与持续性

谢谢

参考文献

主要文献与一手资料

[1] Bermeo, N. (2016). On Democratic Backsliding. Journal of Democracy, 27(1), 5–19.

[2] Scheppele, K. L. (2018). Autocratic Legalism. University of Chicago Law Review, 85(2).

[3] Kelemen, R. D. (2020). The European Union's Authoritarian Equilibrium. JEPP, 27(3), 481–499.

[5][9] OSCE/ODIHR. 匈牙利2022年与波兰2023年选举观察报告及官方说明。

[6][10] PACE (2017). 波兰民主机构运行；House of Commons Library (2024), CBP-9951。

[7][11] European Commission (2017)；European Parliament (2018). 第7条程序官方文件。

[8] CJEU. Commission v Poland, C-619/18. Judgment of 24 June 2019.

[12][13] Council of the EU (2022)；European Commission (2023). 匈牙利资金条件与司法改革决定。

完整文献信息与原文链接见学术基础稿及本页备注